



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЛУЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОЛМАЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01 июня 2020 года № 103

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района и оценки эффективности налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства от 07.11.2019 № 1076 «Об оценке эффективности налоговых расходов, установленных законами» и в целях оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района, администрация Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района и оценки эффективности налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района.

2. Куратору налоговых расходов, определенному в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района и оценки эффективности налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района.

Ежегодное утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов по новым налоговым расходам, установленным муниципальными правовыми актами Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района, до 15 декабря текущего финансового года.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

М. В. Байкова

Разослано: сектор финансов, отчетности и экономического развития, Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности, Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района, прокуратура, сайт.

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Толмачёвского городского поселения
Лужского муниципального района
от 01 июня 2020 года № 103

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Толмачёвского городского
поселения Лужского муниципального района и оценки эффективности
налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского
муниципального района**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет этапы формирования перечня налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами Толмачёвского городского поселения (далее - налоговые расходы), а также процедуру и критерии оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами Толмачёвского городского поселения (далее - городское поселение).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения – сведения о положениях муниципальных правовых актов городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами городского поселения;

оценка налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов, городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения;

перечень налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения, в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения, структурных элементов муниципальных программ городского поселения и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам городского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

информация о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода (Приложение 2);

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского поселения;

технические налоговые расходы, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского поселения;

целевые характеристики налогового расхода, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей

предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами городского поселения.

3. В целях оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения куратор налоговых расходов:

а) формирует перечень налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения по форме согласно приложению 1 к настоящему порядку (далее – перечень налоговых расходов);

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует сводную оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных ИФНС России по Лужскому району, плательщиками, применяющими льготы (пониженные ставки по налогам);

в) обеспечивает представление в ИФНС России по Лужскому району по информации о налоговых расходах, предусмотренной подпунктами "а", "г", "з" пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Общие требования), в сроки, установленные указанным актом;

г) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности налоговых расходов и направляет результаты такой оценки в администрацию Лужского муниципального района в установленные администрацией Лужского муниципального района сроки.

4. Результаты оценки налоговых расходов используются для:

- разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения;
- оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения;
- разработки проекта бюджета городского поселения на очередной финансовый год и на плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых расходов;
- разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- представления ежегодной информации об оценке налоговых расходов в администрацию Лужского муниципального района.

II. Формирование перечня налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения

1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется куратором налоговых расходов до 01 октября и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ городского поселения.

2. Ответственные исполнители муниципальных программ поселения до 15 октября рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам городского поселения.

В случае несогласия с указанным распределением направляют куратору налоговых расходов предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам городского поселения, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания).

В случае если эти замечания и предложения не направлены куратору налоговых расходов в течение срока, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам городского поселения, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов куратор налоговых расходов обеспечивает проведение согласительных совещаний с ответственными исполнителями муниципальных программ городского поселения до 20 октября. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 25 октября, рассматриваются Главой администрации городского поселения.

3. В срок не позднее 10 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Толмачёвского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов городского поселения, внесения изменений в перечень

муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) городского поселения, изменения полномочий структурных подразделений Администрации городского поселения, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов городского поселения, кураторы налоговых расходов городского поселения в срок не позднее 10 рабочих дней с даты изменений направляют в бухгалтерию администрации информацию для уточнения перечня налоговых расходов городского поселения. Бухгалтерия администрации вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов городского поселения и размещает перечень налоговых расходов городского поселения на официальном сайте Администрации Толмачёвского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 рабочих дней с даты получения указанной информации.

III. Порядок оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения

1. Методики оценки эффективности налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения (далее – налоговые расходы) разрабатываются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются нормативным актом исполнительно-распорядительного органа городского поселения.

2. В целях оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов ежегодно на основании информации ИФНС России по Лужскому району формируют:

- до 10 апреля - информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов - за год, предшествующий отчетному финансовому году;
- до 15 июля - информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов за отчетный финансовый год.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов.

Информация о налоговых расходах, содержащая результаты оценки эффективности налоговых расходов, направляется кураторами налоговых расходов в администрацию Лужского муниципального района за год, предшествующий отчетному финансовому году, в срок установленный администрацией Лужского муниципального района.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ городского поселения, структурным элементам муниципальных программ городского поселения и (или) целям социально-экономической политики городского поселения, не относящимся к муниципальным программам городского поселения;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 6](#) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию Лужского муниципального района пояснительную записку, содержащую обоснование целесообразности сохранения, отмены или изменения налоговых ставок предоставленных плательщикам налоговых льгот (преференций).

5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, а также проводится оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского

поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

8. Куратор налоговых расходов в рамках методик оценки эффективности налоговых расходов вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

9. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор налоговых расходов составляет пояснительную записку к информации о налоговых расходах, содержащую выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения.

10. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода муниципального образования формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

11. Куратор налоговых расходов производит формирование оценки эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному финансовому году, в срок до 01 мая текущего финансового года, за отчетный финансовый год - в срок до 01 августа текущего финансового года.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Продолжение таблицы

Целевые характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными нормативными актами городского поселения						
Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория налогового расхода 2	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальным правовым актом городского поселения	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальным правовым актом городского поселения	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам 3
11	12	13	14	15	16	17

Продолжение таблицы

Целевые характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения	Фискальные характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения									
Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход <4>	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами городского поселения (тыс. рублей)		Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов (тыс. рублей)		Прогноз объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов (тыс. рублей)			Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленных муниципальными правовыми актами городского поселения (единиц)		Результаты оценки эффективности налогового расхода <5>
	за год, предшествующий отчетному году	за отчетный год	на текущий финансовый год	на очередной финансовый год	на 1-й год планового периода	на 2-й год планового периода	на 3-й год планового периода	за год, предшествующий отчетному году	за отчетный год	
18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28

1. В качестве целевой категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, могут указываться юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели и (или) физические лица.

2. Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, техническая) указывается в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

3. Указываются: наименование муниципальной программы городского поселения (подпрограммы, основного мероприятия), наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, за отчетный период.

4. [ОКВЭД](#) указывается, если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности.

5. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать: значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, за отчетный период с указанием темпа роста (снижения) показателя (индикатора) к уровню аналогичного периода предыдущего года; обоснование целесообразности сохранения, отмены или изменения налоговых ставок предоставленных плательщикам налоговых льгот (преференций).

Приложение 2
к Порядку
формирования перечня налоговых
расходов, установленных муниципальными
правовыми актами Толмачёвского городского поселения
Лужского муниципального района
и оценки эффективности налоговых расходов,
установленных муниципальными правовыми актами
Толмачёвского городского поселения Лужского
муниципального района

**Информация
о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами
Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района**

N п/п	Нормативные характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными нормативными актами городского поселения						
	Муниципальные нормативные акты городского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальным и нормативными актами городского поселения	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными актами городского поселения <1>	Дата вступления в силу положений муниципально го нормативного акта городского поселения, устанавливаю щих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Дата начала действия предоставленн ого муниципальны м нормативным актом городского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленн ых муниципальны ми нормативными актами городского поселения	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальным и нормативными актами городского поселения
	Муниципальн ые нормативные акты городского поселения, устанавливаю щий льготу	Структурные единицы муниципально го нормативного акта городского поселения, устанавливаю щего льготу					

1	2	3	4	5	6	7	8	9

Продолжение таблицы

Целевые характеристики налоговых расходов, установленных муниципальными нормативными актами городского поселения						
Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория налогового расхода <2>	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными актами городского поселения	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными актами городского поселения	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам <3>	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход <4>
10	11	12	13	14	15	16

1. В качестве целевой категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, могут указываться юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели и (или) физические лица.

2. Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, техническая) указывается в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

3. Указываются: наименование муниципальной программы городского поселения (подпрограммы, основного мероприятия), наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, за отчетный период.

4. [ОКВЭД](#) указывается, если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности.

5. Указываются данные ИФНС России по Лужскому району, предоставленные кураторам налоговых расходов Толмачёвского городского поселения Лужского муниципального района .

6. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать: значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, за отчетный период с указанием темпа роста (снижения) показателя (индикатора) к уровню аналогичного периода предыдущего года; обоснование целесообразности сохранения, отмены или изменения налоговых ставок предоставленных плательщикам налоговых льгот (преференций).